



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
г. ПЯТИГОРСКА**

Заведующей МБДОУ детского сада
№ 16 «Колокольчик»

Агафоновичиной Е.Б.

ул. Октябрьская, 44 г. Пятигорск, 357518

02.2018 21-26-2018

№ _____

ПРОТЕСТ

на Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 16 «Колокольчик» и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Прокуратурой города изучено Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 16 «Колокольчик» и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Указанное Положение противоречит действующему законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Частью 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат изменению образовательной организацией.

Так, Законом № 273-ФЗ определено, что образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно - нравственного, творческого,

физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В том числе, согласно п. 1 ч. 1 ст. 19 Закона № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного образования относится к вопросам, на решение которых уполномочен орган местного самоуправления.

Аналогичные по смысловому содержанию положения закреплены в п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Частью 1 статьи 4 Закона № 273-ФЗ установлено, что отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Так, в п. 1 раздела 1 Письма Минобрнауки России от 08.08.2013 № 08-1063 «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений» (далее - Письмо Минобрнауки № 08-1036) установлено, что учет детей, нуждающихся в предоставлении места в образовательном учреждении, реализующем основную образовательную программу дошкольного образования (далее соответственно - учет, учреждение или ДООУ) - это государственная (муниципальная) услуга регистрации детей, нуждающихся в предоставлении места в учреждении, на едином общедоступном портале, специально созданном в сети Интернет, фиксирующая дату постановки ребенка на учет, желаемую дату предоставления ребенку места в учреждении, возраст ребенка. Результатом постановки детей на учет является формирование «электронной очереди» - поименного списка детей, нуждающихся в дошкольном образовании и присмотре и уходе в учреждении и (или) иных формах.

В соответствии с п. 2 раздела 1 Письма Минобрнауки № 08-1036 под очередностью в ДООУ понимается список детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольном учреждении в текущем учебном году, но таким местом не обеспеченных на дату начала учебного года (1 сентября текущего учебного года).

Согласно п. 4 раздела 1 Письма Минобрнауки России № 08-1063 под порядком комплектования ДООУ понимается последовательность действий учредителя при формировании контингента воспитанников дошкольных учреждений, осуществляемых в том числе ЕИР, созданным в муниципальном районе (городском округе) или в субъекте Российской Федерации. При установлении порядка комплектования ДООУ обеспечивается соблюдение прав граждан в области образования, установленных законодательством Российской Федерации. Учреждения комплектуются детьми, поставленными на учет для предоставления места в дошкольном учреждении.

Пунктом 2 раздела 2 Письма Минобрнауки № 08-1036 регламентируется, что учет осуществляется в порядке, установленном органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Учет осуществляет(ют) уполномоченный(ые) органами местного самоуправления

орган(ны) или организация(ии) (далее - уполномоченный орган или организация). Учет может производиться на электронном и (или) бумажном носителях с указанием фамилии и имени ребенка, его возраста (числа полных лет), даты постановки на учет и желаемой даты предоставления места в ДООУ. Форма учетного документа утверждается соответствующими органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В связи с этим, зачисление детей, родители (законные представители) которых имеют право на первоочередное и внеочередное зачисление ребенка в образовательное учреждение находится в компетенции учредителя.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, что в нарушении указанных требований закона в принятом Положении о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 16 «Колокольчик» и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, к полномочиям образовательной организации отнесено зачисление в первоочередном порядке и внеочередном порядке, что выходит за пределы полномочий образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 16 «Колокольчик» и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся в целях его приведения в соответствие с требованиями законодательства.

2. Рассмотреть протест в 10-дневный срок с момента поступления в МБДОУ детского сада № 16 с участием представителя прокуратуры города.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок.

И.о. заместителя прокурора города

младший советник юстиции



А.О. Жданова

А.В. Вихлянцева